DRUK NR 43/33

Uchwała nr …..…/……../09
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia ……

w sprawie: w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania z tytułu zawarcia umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku na okres przekraczający rok budżetowy o świadczenie publicznych usług przewozowych w zbiorowej komunikacji autobusowej na terenie miasta Słupska.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 10 i art. 58 ust. 1 ustawy z dn. 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568; z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203; z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457; z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337; z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458; z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:

§ 1

1. Wyraża się zgodę i upoważnia Prezydenta Miasta, z zastrzeżeniem §2, do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu zawarcia umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku na okres przekraczający rok budżetowy o świadczenie publicznych usług przewozowych w komunikacji zbiorowej autobusowej na terenie miasta Słupska i zaangażowanie na ten cel, odpowiednio w latach 2010-2014 środków finansowych z budżetu miasta Słupska w wysokości:
   - w roku 2010 do kwoty 25 426 475,89 zł (brutto);
   - w roku 2011 do kwoty 25 021 945,72 zł (brutto);
   - w roku 2012 do kwoty 24 962 099,23 zł (brutto);
   - w roku 2013 do kwoty 24 676 688,73 zł (brutto);
   - w roku 2014 do kwoty 24 455 041,83 zł (brutto);
2. Kwoty, o których mowa w ust. 1 mogą zostać zmienione za zgodą Rady Miejskiej w Słupsku wyrażoną w formie uchwały, w szczególności w następujących przypadkach:
   1) zajścia niemożliwych do przewidzenia zdarzeń, które w istotnym stopniu spowodują wzrost kosztów świadczenia usług przewozowych w słupskiej komunikacji miejskiej;
   2) zmian planów i zadań inwestycyjnych w zakresie słupskiej komunikacji miejskiej;
   3) zmian dotyczących zakresu i zapotrzebowania na usługi słupskiej komunikacji miejskiej.

§ 2

Warunkiem zgody na zaciągnięcie zobowiązania określonego w umowie w § 1 jest uprzednie przeprowadzenie niezależnego audytu w przedsiębiorstwie Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku i ustalenie na jego podstawie, że zapłata za wykonane usługi prze-

wozowe wynikająca z postanowień tej umowy nie będzie naruszała przepisów prawa europejskiego dotyczących pomocy publicznej dla przedsiębiorstw.

§ 3

Zobowiązania określone w § 1 zostaną pokryte ze środków budżetu miasta pochodzących z:

1)opłaty skarbowej;
2)podatku od czynności cywilnoprawnych;
3)udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych;
4)dochodów uzyskanych ze sprzedaży biletów komunikacji miejskiej.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 5

Traci moc Uchwała nr XXXVII/541/09 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 29 kwietnia 2009 roku w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie zobowiązania z tytułu zawarcia umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku na okres przekraczający rok budżetowy o świadczenie publicznych usług przewozowych w zbiorowej komunikacji autobusowej na terenie miasta Słupska.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Słupsku

Zdzisław Sołowin

UZASADNIENIE:

1.Przedstawienie stanu istniejącego

1.Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością „Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku" jest osobą prawną miasta Słupska. Powstała w wyniku przekształcenia, z mocy ustawy, zakładu budżetowego. Zgodnie z postanowieniami Aktu założycielskiego, Spółka została powołana w celu wykonywania zadań własnych Słupska w zakresie eksploatacji i obsługi transportem zbiorowym Słupska (na podstawie art. 7 ust. l pkt. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym) i w ramach tych zadań świadczy usługi przewozu osób autobusami w Słupsku i gminach z którymi podpisane są porozumienia międzygminne.

2.Spółka posiada na własność tabor autobusowy. W majątek ten Spółka została w większej części wyposażona przez Miasto Słupsk, w formie aportu wniesionego do kapitału zakładowego Spółki; w części został on sfinansowany ze środków własnych Spółki. Wszystkie udziały w kapitale Spółki posiada Miasto Słupsk.

3.Dnia 28 maja 2008 r. Rada Miejska w Słupsku podjęła uchwałę Nr XXIII/309/08 w sprawie utworzenia jednostki budżetowej pn. „Zarząd Transportu Miejskiego" w Słupsku w wyniku czego zmieniony został system organizacji komunikacji miejskiej. MZK Słupsk został zwolniony z obowiązku organizacji komunikacji, który to obowiązek został nałożony na Zarząd Transportu Miejskiego.

2. Wyjaśnienie celu i potrzeb podjęcia uchwały.

1.Realizując niniejszą uchwałę Rady Miejskiej w Słupsku planuje się, iż Zarząd Transportu Miejskiego działając w imieniu Miasta zawrze z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku 5-letnią umowę, która określi podobnie jak obowiązujące obecnie zasady realizacji usług przewozowych wraz z systemem rozliczeń jakości świadczonych usług, a także szczegółowe na dany okres zadania inwestycyjne (zakup taboru). Umowa ta zostanie zawarta z pominięciem trybu zamówienia publicznego (PZP) na podstawie opinii prawnej Biura Prawnego Urzędu Miejskiego w Słupsku, która mówi, że PZP nie stosuje się do wykonania zadań o charakterze użyteczności publicznej przez jednostkę organizacyjną utworzoną w tym celu przez Gminę w świetle orzecznictwa Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości i Dyrektywy 2004/17/WE z dnia 31 marca 2004r.

2.W latach 2010-2014 Spółka planuje realizację Programu Restrukturyzacji będącego załącznikiem do uzasadnienia w wariancie I.

3.Źródłem finansowania Programu Restrukturyzacji opisanego w ust. 2. będą środki własne Spółki oraz kredyt inwestycyjny. Środki własne wygenerowane będą z amortyzacji. Rozszerzenie posiadanego majątku zwiększy zdolność kredytową Spółki, co pozwoli na realizację ww. zamierzeń. Bezwzględnym warunkiem pozyskania przez Spółkę środków na realizację inwestycji od instytucji zewnętrznych jest wykazanie się stabilnością finansową czyli zawartą z Miastem Słupsk długoletnią, na 5 lat, umową na świadczenie usług przewozowych. Na realizację przedstawionych zamierzeń planowanych w latach 2010-2014 konieczne będzie uzyskanie przez Spółkę określonych przychodów za świadczone usługi przewozowe autobusami, co wynika z planowanej pracy przewozowej oraz stawki odpłatności za 1 wozokm brutto.

3. Wykazanie różnic między dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.

1. Zawarcie długoterminowej umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku uzasadnia zakres planowanych nakładów i okres ich spłaty, jak i warunki amortyzacji środków trwałych niezbędnych do realizacji publicznych usług transportowych, stanowiących przedmiot umowy, które zapewnia Spółka.

2. Prawo wspólnotowe jak i orzecznictwo Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości, w odniesieniu do usług publicznych w zakresie transportu pasażerskiego zmierza w kierunku uelastycznienia kontraktów na te usługi, daje bowiem możliwość bezpośredniego powierzenia ich przez gminę operatorowi wewnętrznemu, nad którym sprawuje kontrolę podobną do tej, jaką sprawuje nad własnymi służbami i który ograniczy swoją działalność do terytorium tej gminy i gmin z którymi podpisane zostały porozumienia międzygminne. Dotyczy to w szczególności spółek, w których gmina jest jedynym udziałowcem, a taką spółką jest Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku, w których 100% udziałów w kapitale zakładowym stanowią własność miasta Słupska. Zmierza ono także w kierunku możliwości zawierania długoterminowych kontraktów – w przypadku przewoźników autobusowych maksymalnie na 10 lat.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Podjęcie uchwały nie pociągnie za sobą żadnych negatywnych skutków społecznych i gospodarczych. Zmiana organizatora komunikacji miejskiej przy jednoczesnym zapewnieniu Miejskiemu Zakładowi Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku stabilności finansowania przyczyni się do wzrostu atrakcyjności transportu publicznego. W związku z niniejszą Uchwałą MZK planuje program inwestycyjny, który spowoduje, że do końca 2010 roku 100% zadań przewozowych będzie obsługiwane taborem niskopodłogowym. Równolegle ZTM będzie prowadził szerokie działania kontrolne nakierowanych na poprawę jakości realizowanych usług. Zakłada się, że realizacja zapisów niniejszej Uchwały w ciągu 5 lat jej realizacji znacząco wpłynie na poprawę jakości systemu transportu zbiorowego w mieście Słupsku jak również wpłynie na poprawę sytuacji ekonomicznej Spółki miejskiej.

5. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały

1. Wysokość środków, które należy zaangażować w poszczególnych latach od 2010 do 2014, wynika z poziomu wykonywanych przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku zadań przewozowych. Zgodnie z zasadami obowiązującymi w UE, rekompensata Spółce poniesionych kosztów w żadnym razie nie będzie mogła przekroczyć kwoty koniecznej do pokrycia kosztów realizacji zobowiązania z tytułu świadczonych usług przewozowych, przy uwzględnieniu związanych z nimi dochodów, jak również rozsądnego (minimalnego) zysku. Wysokość środków, które należy zaangażować w poszczególnych latach od 2010 r. do 2014 r. została określona w wysokościach brutto (z naliczonym podatkiem VAT 7%). Środki finansowe niezbędne do wykonania usług przewozowych objęte uchwałą były przedmiotem szczegółowej analizy ekonomicznej i finansowej. Wykazała ona, że Spółka nie osiągnie z tytułu świadczonych usług zysku nieznajdującego uzasadnienia w wykonywanej pracy przewozowej a także, iż spełnione są 4 kryteria wypracowane w orzecznictwie Europejskiego Trybunału Sprawiedliwości (sprawa Altmark) tzn.:
   a) zobowiązania z tytułu usług świadczonych przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku w okresie 5 lat są jasno określone. W umowie pomiędzy

ZTM a Spółką ujęte zostaną zasady realizacji usług przewozowych autobusami wraz z systemem rozliczeń jakości świadczonych usług.

b) wskaźniki, na podstawie których ustalona została wysokość środków w poszczególnych latach, zostały ustanowione w przejrzysty i obiektywny sposób;

c) wysokość wynagrodzenia (rekompensaty) nie przekracza kwoty niezbędnej do pokrycia kosztów poniesionych w okresie trwania umowy na świadczenie usług publicznych przy uwzględnieniu minimalnego zysku. (Spółka nie osiąga przychodów ze sprzedaży biletów, którą to działalność prowadzić będzie ZTM);

d) z analizy kosztów i zysków działalności przewozowej realizowanej przez Spółkę wynika, że koszty jednego wozokm, co do jego wysokości mogą zostać uznane za zbliżone do rynkowych w warunkach prowadzenia działalności na terenie Miasta Słupska.

Koszt wozokm w Spółce obejmuje wyłącznie uzasadnione koszty związane ze świadczeniem usług przewozowych komunikacji miejskiej.

Powyższa analiza pozwala wyprowadzić wniosek, że kwoty będące przedmiotem uchwały, a następnie umowy długoterminowej, nie stanowią pomocy publicznej w rozumieniu art. 87 ust. 1 TWE. Tym samym są one zgodne z obowiązującym rozporządzeniem Rady (EWG) nr 1191/69, a także rozporządzeniem (WE) Nr 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady, które wejdzie w życie z dniem 3 grudnia 2009 roku.

1. Uzyskane przez Miejski Zakład Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku dofinansowanie na zakupu taboru i modernizację bazy ze środków Unii Europejskiej, pozwoli na to, że środki uwolnione w ten sposób będą przeznaczone na zakup nowego taboru.

2. Poniżej przedstawiono wielkości zaangażowania w budżecie Słupska niezbędnych dla realizacji niniejszej uchwały w latach 2010-2014 środków finansowych po uwzględnieniu corocznej waloryzacji kosztów przewozowej działalności Miejskiego Zakładu Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku.

Przy ustalaniu stawki odpłatności za usługi przewozowe przyjęto poniższe założenia:

- Przychody:
  - za usługi przewozowe,
  - z działalności pozaprzewozowej.
- Koszty:
  - zobowiązania Spółki w związku z zakupem nowych autobusów;
  - ilość taboru i koszty jego utrzymania;
  - wynagrodzenia i amortyzację.

Rok	Praca przewozowa [wozokm]	Stawka brutto [zł/wozokm]	Zapłata brutto
2010	3 438 938	7,39	25 426 475,89
2011	3 438 970	7,28	25 021 945,72
2012	3 440 865	7,25	24 962 099,23
2013	3 452 444	7,15	24 676 688,73
2014	3 452 444	7,08	24 455 041,83
			124 542 251,40

Przedstawiając wszystkie powyższe okoliczności projekt uchwały oraz zawarcie długoterminowej umowy z Miejskim Zakładem Komunikacji Sp. z o.o. z siedzibą w Słupsku w ramach realizacji tej uchwały, wydaje się być w pełni uzasadnione.

6. Źródła finansowania

Ustalenia przyjęte w niniejszej uchwale znajdują pokrycie w budżecie miasta Słupska.

Załącznik do uzasadnienia:
1. Program Restrukturyzacji MZK Słupsk;