Projekt

Druk Nr 37/9

Uchwała Nr .....
Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia ..... 2017 r.

w sprawie przyjęcia Programu Oddziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017-2020.

Na podstawie: art. 12 pkt 8a w zw. z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814, 1579, 1948) oraz art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390).

Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje

§ 1.

Przyjmuje się Program Oddziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017 – 2020, stanowiący załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2.

Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Słupsku

Beata Chrzanowska

Załącznik do Uchwały Nr ….....
Rady Miejskiej w Słupsku
z dnia ….....

Program Oddziaływań Korekcyjno - Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017 - 2020

Spis treści:

I. Wprowadzenie
II. Podstawa prawna dla Programu Oddziaływań Korekcyjno - Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017-2020
III. Cele Programu
IV. Adresaci Programu
V. Warunki uczestnictwa w Programie
VI. Założenia teoretyczne Programu
VII. Realizatorzy Programu
VIII. Źródła finansowania
IX. Monitoring i ewaluacja

I. Wprowadzenie

Przemoc w rodzinie, to zjawisko wymagające kompleksowych działań interdyscyplinarnych. Wynika z tego konieczność angażowania w proces pomocy rodzinom uwikłanym w przemoc wszystkich instytucji, które w ramach wykonywanych zadań w zakresie swoich oddziaływań stykają się z takimi osobami.

Jako, że u podstaw problemu przemocy leży więź rodzinna i wynikająca z niej fundamentalna współzależność finansów, uczuć i wartości, rozwiązania w postaci separacji osób stosujących przemoc lub ich uwięzienie, często nie jest żadnym rozwiązaniem, ponieważ osoba doświadczająca przemocy po prostu tego nie chce i nigdy nie będzie do tego dążyła. W takiej sytuacji również same oddziaływania terapeutyczne na osobę doświadczającą przemocy nie przyniosą spodziewanych efektów.

W związku z tym, szczególnej wagi nabiera edukacja korekcyjna (terapia) sprawcy, ponieważ stanowi element kluczowy w zatrzymaniu przemocy. Oddziaływania na osobę stosującą przemoc jako na główny czynnik zaburzający prawidłowe relacje rodzinne, stwarzają szansę na zmianę sytuacji całej rodziny, w tym na zachowanie jej spójności. Proces zmian, których celem jest zaprzestanie stosowania zachowań przemocowych rozpoczyna się od skutecznie przeprowadzonej interwencji. Nie jest to jednak wystarczające działanie, ponieważ wprowadzenie korzystnych zmiany w życiu rodziny jest niezwykle trudne i wymaga oddziaływań dłuższych oraz bardziej systematycznych niż interwencja. Stąd udział osób stosujących przemoc w programie korekcyjno - edukacyjnym stanowić może brakujący element w skutecznym zapobieganiu i zaprzestaniu przemocy w rodzinie. Stwarza również szanse na odbudowę prawidłowych relacji rodzinnych jako, że rodziny pozbawione pomocy najprawdopodobniej doświadczyłyby głębokiej dekonstrukcji.

Wspomnieć należy również, że oddziaływania na sprawców przyczynić się mogą do poprawy sytuacji dzieci, jako najsłabszych członków społeczeństwa. Dzieci, a w szczególności te najmłodsze, nie dysponują skutecznymi sposobami mogącymi je chronić przed zachowaniami przemocowymi.

Oddziaływania na osoby przejawiające zachowania agresywne jako na główny czynnik zaburzający prawidłowe relacje rodzinne, stwarzają szansę na zmianę sytuacji całej rodziny. Wzrost wiedzy, umiejętności i zmiana postaw osób dorosłych zwiększa

szanse na korzystne zmiany relacji rodzinnych, a także co równie ważne stwarza szanse na lepsze funkcjonowanie dzieci w przyszłości.

II. Podstawa prawna

Opracowanie i realizacja Programu Oddziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie jest zadaniem z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat zgodnie z art. 6 ust 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390). Rada Miasta, w myśl art. 12, pkt 8a ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 poz. 814 z późn.zm.), zgodnie z kompetencją podejmuję uchwałę w sprawie przyjęcia do realizacji zadań z zakresu administracji rządowej.

Niniejszy Program Oddziaływań Korekcyjno - Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie na lata 2017 - 2020 zgodny jest z:

1. Ustawą o przeciwdziałaniu przemocy z dnia 29 lipca 2005 r. (Dz. U. z dnia 15 września 2015 r. poz. 1390)
2. Krajowym Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 ustanowiony Uchwałą Rady Ministrów z dnia 29 kwietnia 2014 r.
3. Wojewódzkim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2013-2020 przyjęty Uchwałą nr 590/XXIX/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 kwietnia 2013 r.
4. Miejskim Programem Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 ustanowiony Uchwałą Rady Miejskiej w Słupsku nr XXIV/288/16 z dnia 27 kwietnia 2016 r.
5. Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lutego 2011 r. w sprawie standardu podstawowych usług świadczonych przez specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie, kwalifikacji osób zatrudnionych w tych ośrodkach, szczegółowych kierunków prowadzenia oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie oraz kwalifikacji osób prowadzących oddziaływania korekcyjno – edukacyjne.

III. Cele Programu

1. Ograniczenie zjawiska przemocy w rodzinach poprzez oddziaływania skierowane do osób stosujących przemoc.
2. Zwiększenie bezpieczeństwa i poprawa funkcjonowania rodzin dotkniętych przemocą.
3. Zmiana zachowań i postaw osób stosujących przemoc na takie, poprzez które kształtowanie relacji rodzinnych i rozwiązywanie konfliktów odbywać się mogą bez przemocy.

IV. Adresaci Programu

Adresatami Programu są dorosłe osoby stosujące przemoc w rodzinie, zarówno kobiety jak i mężczyźni. Wytypowanie i zgłoszenie kandydatów nastąpi w ramach współpracy z Sądami – zespołami kuratorskiej służby sądowej rodzinnej i dla dorosłych, członkami Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych, pracownikami socjalnymi. Oddziaływania korekcyjno – edukacyjne skierowane będą w szczególności do:

- osób stosujących przemoc w rodzinie wobec których toczy się procedura Niebieskiej Karty;
- osób skazanych za czyny ze stosowaniem przemocy w rodzinie, którym w wyroku zalecono udział w oddziaływaniach korekcyjno - edukacyjnych;

- osób zgłaszających się do udziału w programie w związku z potrzebą poprawy relacji i komunikacji w rodzinie.

V. Warunki uczestnictwa w Programie

1. Odbycie indywidualnej rozmowy wstępnej z przedstawicielem realizatora Programu i zawarcie kontraktu na aktywny i systematyczny udział w sesjach grupowych, zaprzestanie stosowania zachowań przemocowych i utrzymywanie abstynencji.
2. Wypełnienie karty uczestnika programu.
3. Stosowanie się do Regulaminy grupy.

VI. Założenia teoretyczne Programu

Program będzie realizowany w grupie otwartej. Skład grupy będzie zmienny. Program zakłada co najmniej jedną godzinną sesję indywidualną, której celem jest stworzenie wstępnej diagnozy osoby stosującej przemoc w rodzinie, zawarcie kontraktu na aktywne uczestnictwo w zajęciach grupowych oraz zapoznanie uczestnika z założeniami Programu i warunkami zakończenia programu. Uczestnik Programu do zakończenia udziału zobowiązany jest wziąć udział w 20 trzygodzinnych spotkaniach grupowych.

Część edukacyjna warsztatów grupowych ma na celu przekazanie uczestnikom szerokiej wiedzy o zjawisku przemocy, komunikacji, rolach społecznych.

Część korekcyjna warsztatów jest ukierunkowana na zdobycie umiejętności radzenia sobie ze stresem, prowadzenie treningu umiejętności społecznych, stosowania „przerwy na ochłonięcie", używania języka Porozumienia bez Przemocy, asertywnych zachowań, nauki konstruktywnego rozwiązywania sporów oraz prowadzenia negocjacji.

Program jest realizowany przez dwoje prowadzących: kobietę i mężczyznę. Relacja pomiędzy prowadzącymi jest dla uczestników modelowym przykładem komunikacji partnerskiej. Obecność kobiety podczas spotkań jest dodatkowym czynnikiem konfrontującym, ważnym w procesie zmiany zachowania.

Osoby bezpośrednio zaangażowane w realizację Programu, ze względu na specyfikę pracy z osobami stosującymi przemoc oraz dbałość o wysoką jakość świadczonego wsparcia i przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu, będą korzystały z superwizji.

VII. Realizatorzy programu

Realizatorem Programu jest Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Słupsku (MOPR). Bezpośrednimi wykonawcami Programu będą specjaliści, posiadający uprawnienia do pracy z osobami stosującymi przemoc określonymi w Rozporządzeniu MPiPS wymienionym w rozdziale II Programu. Dopuszcza się możliwość zlecania zadania przez MOPR innym podmiotom (osobom), spełniającym ww. wymagania i posiadającym pozytywna opinię Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Słupsku.

VIII. Źródła finansowania

Środki na realizację Programu Oddziaływań Korekcyjno - Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc zapewnia budżet państwa. Dopuszcza się możliwość dofinansowania realizacji Programu ze środków z budżetu Miasta Słupska przeznaczonych na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień oraz innych źródeł zewnętrznych.

IX. Monitoring i ewaluacja

Monitoring prowadzonych działań realizowany będzie przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Słupsku poprzez:

- kontakt z osobą doświadczającą przemocy – średnio 1 raz w miesiącu;
- kontakt z pracownikiem socjalnym MOPR – średnio 1 raz w miesiącu;
- kontakt z dzielnicowym/kuratorem - raz na 3 miesiące;
- kontakt z grupą roboczą Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie – zgodnie z planem pomocy opracowanym przez grupę roboczą w Niebieskiej Karcie część D;
- monitoring zachowań uczestnika Programu będzie odbywał się w trakcie udziału w zajęciach, będzie potwierdzony notatkami w teczce uczestnika Programu.

W ramach ewaluacji zakłada się stosowanie ankiet ewaluacyjnych na początku udziału w Programie, w jego trakcie i po upływie roku od zakończeniu udziału w celu oceny skuteczności i trwałości podejmowanych oddziaływań.

Wyniki badań z monitoringu i ewaluacji będą wykorzystane w dalszej pracy nad doskonaleniem i upowszechnianiem metod oddziaływań korekcyjno - edukacyjnych.

UZASADNIENIE

1. Przedstawienie istniejącego stanu w dziedzinie, która ma być normowana.
Program Odziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Sprawców Przemocy w Rodzinie realizowany jest przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Słupsku od 2012 r.
Od 2014 r. środki na jego realizację przekazywane były corocznie z budżetu państwa za pośrednictwem Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku w następujących wysokościach: 2014 rok - 15.740 zł, 2015 rok - 13.000 zł, 2016 rok - 9.600 zł.
Aktualnie, w oczekiwaniu na środki z rezerwy budżetu państwa, realizacja programu w okresie od 24 stycznia do 23 maja br. została zabezpieczona w ramach funduszy Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień na 2017 rok w wysokości 5.950 zł, zgodnie z wnioskiem Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Słupsku.

2. Wyjaśnienie celu i potrzeb podjęcia uchwały.
Opracowywanie i realizacja programu oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r., poz. 1390) należy do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat. Przyjęcie natomiast przez powiat do realizacji zadań własnych z zakresu administracji rządowej wymaga podjęcia uchwały na podstawie art. 12 pkt 8a w zw. z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn.zm.).
Przyjęcie zatem przedmiotowego Programu stosowną uchwałą Rady Miejskiej, umożliwi ubieganie się o środki z budżetu państwa na realizację tego zadania.
Program Oddziaływań Korekcyjno - Edukacyjnych dla Osób Stosujących Przemoc w Rodzinie realizowany w Słupsku w latach 2017 - 2020 ma na celu prowadzenie oddziaływań w stosunku do osób, które są sprawcami przemocy w rodzinie. Oddziaływania te są elementem skutecznego zmniejszania zjawiska przemocy w rodzinie, wchodzącym w zakres systemu pomocy rodzinie.

3. Wykazanie różnic pomiędzy dotychczasowym, a projektowanym stanem prawnym.
Przedmiotowa uchwała podejmowana będzie po raz pierwszy.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.
Zakłada się, że wprowadzenie i realizacja Programu ograniczy problem przemocy w rodzinie, będzie kolejnym elementem systemu wsparcia rodzin, w których dochodzi do przemocy.

5. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały i źródła finansowania.
Podjęcie stosownej uchwały w sprawie przyjęcia Programu Odziaływań Korekcyjno – Edukacyjnych dla Sprawców Przemocy w Rodzinie, umożliwi ubieganie się o środki finansowe z budżetu państwa na kontynuację działań.
Program, jako zadanie z zakresu administracji rządowej, finansowane będzie ze środków budżetu państwa. Dopuszcza się również współfinansowanie z innych źródeł, w tym ze środków przeznaczonych na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień.