Prezydent Miasta Słupska
pl. Zwycięstwa 3
76-200 Słupsk

Słupsk, dnia 26.10.2020 r.

PZN-RP-IX.1431.2.2020

Przedstawiciel Stowarzyszenia
Słupska Inicjatywa Obywatelska! SIO!

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 104 § 1 i § 2 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), art. 16 ust. 1 i 2 w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019, poz. 1429 z późn. zm.) oraz art. 293 § 1 i 2 pkt 2-4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325 z późn. zm.)

orzekam

odmówić udostępnienia informacji publicznej na wniosek z dnia 28.09.2020 r. w zakresie pkt 2, dotyczącego regulowania przez Spółkę z o. o. SL LINE podatku od nieruchomości za obiekty wymienione we wniosku.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 28.09.2020 r. do Urzędu Miejskiego w Słupsku wpłynął wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczący m. in. opłacania podatku od nieruchomości przez SL LINE Sp. z o. o. za nieruchomości położone na terenie miasta Słupska.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, wytworzona przez organy władzy publicznej. Prawo dostępu do informacji publicznej ma charakter powszechny, albowiem jest przyznane każdemu. Ponadto od podmiotu wykonującego to prawo nie wymaga się wykazania interesu prawnego lub faktycznego. Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej informacje publiczne podlegające udostępnieniu stanowią informacje dotyczące spraw publicznych. Stosownie do przepisu art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej prawo do informacji jest publicznym prawem obywatela do uzyskania informacji o działalności organów władzy

publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne.

Żądana przez wnioskodawcę informacja dotycząca regulowania zobowiązania z tytułu podatku od nieruchomości stanowi informację publiczną, jednak fakt ten nie przesądza automatycznie o tym, że może zostać ona udostępniona. Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych „konstytucyjne prawo do informacji publicznej służy niewątpliwie realizacji jednej z podstawowych wartości państwa demokratycznego - tj. jawności działania instytucji publicznych - umożliwiając kontrolę społeczną nad funkcjonowaniem tych instytucji. Niezależnie jednak od tego, prawo, o którym mowa, nie może być rozumiane w sposób absolutny, tj. jako prawo obywateli do uzyskiwania nieograniczonego dostępu do każdego bez wyjątku dokumentu czy każdej informacji wytworzonej, odnoszącej się czy będącej w posiadaniu podmiotu publicznego, w tym organu władzy publicznej. Do wprowadzania ograniczeń ww. prawa wyraźnie upoważnia już sam art. 61 Konstytucji, który w ustępie 3 mówi, że ograniczenie może nastąpić ze względu na określone w ustawach ochronę wolności i praw innych osób i podmiotów gospodarczych oraz ochronę porządku publicznego, bezpieczeństwa lub ważnego interesu gospodarczego państwa."[1] Ograniczenie dostępu do informacji publicznej przewidziane zostało również w ustawie o dostępie do informacji publicznej. W myśl przepisu art. 5 ust. 1 wymienionej ustawy, prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych. Tajemnice ustawowo chronione, to tajemnice wskazane w ustawach, które ze względu na wagę przedmiotu regulacji, posiadają unormowania ograniczające dostęp do pewnych danych. Do tego typu tajemnic należy tajemnica skarbowa określona w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa. Przepis art. 293 § 1 i § 2 tejże ustawy stanowi m. in., że tajemnicą skarbową objęte są indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów. Tajemnicą skarbową objęte są również dane zawarte w dokumentacji rachunkowej organu podatkowego. Tajemnica skarbowa zatem, obejmuje zarówno dane i dokumenty znajdujące się w aktach podatkowych indywidualnego podatnika, jak i informacje dotyczące dokonywanych płatności na podatek od nieruchomości. Z wymienionego przepisu art. 293 wynika zakaz udostępniania danych dotyczących zobowiązań indywidualnych podatników, udzielane mogą być jedynie informacje zbiorcze.

Żądana przez wnioskodawcę informacja nie stanowi informacji zbiorczej, dotyczy ona regulowania przez indywidualnego podatnika zobowiązania podatkowego od konkretnej nieruchomości. Jest zatem objęta tajemnicą skarbową, zgodnie z art. 293 § 2 pkt 3 i pkt 4 Ordynacji podatkowej, jako akta postępowania podatkowego oraz dane ze zbioru dokumentacji rachunkowej organu podatkowego.

1 http://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/91E00FBF14

Wskazać należy, iż na mocy przepisu art. 294 § 1 wymienionej ustawy Ordynacja podatkowa wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta, marszałek województwa oraz pracownicy urzędów ich obsługujących są zobowiązani do przestrzegania tajemnicy skarbowej.

Wymieniona wyżej ustawa przewiduje możliwość udostępnienia przez organ podatkowy informacji objętych tajemnicą skarbową, w ściśle określonych sytuacjach, jedynie osobom i podmiotom wymienionym w art. 298, t.j.:

1) ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych;

1a) Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej;

2) innym organom podatkowym;

4) Najwyższej Izbie Kontroli - w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o Najwyższej Izbie Kontroli;

5) sądowi, prokuratorowi, a także upoważnionym pisemnie przez prokuratora funkcjonariuszom Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Straży Granicznej lub Centralnego Biura Antykorupcyjnego - w związku z toczącym się postępowaniem;

5a) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Agencji Wywiadu, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej, Służbie Więziennej, Służbie Ochrony Państwa i ich posiadającym pisemne upoważnienie funkcjonariuszom lub żołnierzom w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia postępowania sprawdzającego na podstawie przepisów o ochronie informacji niejawnych;

5b) Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Biuru Nadzoru Wewnętrznego, Policji, Żandarmerii Wojskowej, Straży Granicznej i ich posiadającym pisemne upoważnienie funkcjonariuszom lub żołnierzom, jeżeli jest to konieczne dla skutecznego zapobieżenia przestępstwom lub ich wykrycia, ustalenia sprawców i uzyskania dowodów albo ujawnienia mienia zagrożonego przepadkiem;

6) biegłym powołanym w toku postępowania podatkowego lub kontroli podatkowej - w zakresie określonym przez organ podatkowy;

6a) wojewodzie i Szefowi Urzędu do Spraw Cudzoziemców - w zakresie prowadzonych postępowań dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;

6b) Prokuratorii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej - w związku z prowadzonym postępowaniem oraz wydawaniem opinii prawnej;

6c) organom nadzoru górniczego - w celu weryfikacji pomiaru urobku rudy miedzi, wydobytego gazu ziemnego oraz wydobytej ropy naftowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin;

6d) Przewodniczącemu Komisji Nadzoru Finansowego - w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego na podstawie ustawy z dnia 21 lipca 2006 r. o nadzorze nad rynkiem finansowym;

6e) organom właściwym w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych - w zakresie niezbędnym do przeprowadzenia czynności sprawdzających i postępowania na podstawie przepisów o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych;

6f) Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów - w związku z toczącym się postępowaniem prowadzonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów oraz przepisów ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi;

7) innym organom - w przypadkach i na zasadach określonych w odrębnych ustawach oraz ratyfikowanych umowach międzynarodowych, których stroną jest Rzeczpospolita Polska.

W toku prowadzonego postępowania ustalono, że wnioskodawca nie należy do osób powyżej wymienionych, którym na podstawie art. 298 Ordynacji podatkowej mogłyby zostać ujawnione dane chronione tajemnicą skarbową. W związku z tym niemożliwym jest udostępnienie żądanej informacji.

Ze względu na powyższe należało orzec jak w sentencji decyzji.

Informacje dodatkowe

Zgodnie z art. 16 ust. 2 pkt 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej podaję imiona i nazwiska oraz funkcje osób - pracowników Urzędu Miejskiego w Słupsku, którzy zajęli stanowisko w toku niniejszego postępowania:

1. Anna Gajda-Szewczuk - Skarbnik Miasta,
2. Beata Witkowska - Z-ca Dyrektora Wydziału Podatków Lokalnych i Zarządzania Należnościami,
3. Małgorzata Jorman - Kierownik Referatu Podatków Lokalnych.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji, zgodnie z art. 127 oraz art. 129 wymienionej ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Słupsku za pośrednictwem Prezydenta Miasta Słupska w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Z up. PREZYDENTA
Anna Gajda-Szewczuk
SKARBNIK MIASTA

) **Jawność danych dotycząca (imienia i nazwiska, adresu zamieszkania) **została wyłączona na podstawie** art.1 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1781) oraz art. 4 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016,* str.1). ***Wyłączenia jawności tych danych dokonała Małgorzata Jorman Kierownik Referatu Podatków Lokalnych Wydziału Podatków Lokalnych i Zarządzania Należnościami.***