Druk Nr 26/5

UCHWAŁA NR ...../20
RADY MIEJSKIEJ W SŁUPSKU

z dnia ..... 2020 r.

w sprawie zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Słupska na lata 2017-2025+

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2020 r. poz. 713,1378) art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 802, 1086) w związku z uchwałą Nr XXIII/276/16 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Miasta Słupska, i uchwałą Nr LI/701/18 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie przystąpienia do zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Słupska na lata 2017-2025+

Rada Miejska w Słupsku

uchwala, co następuje:

§ 1. Załącznik do uchwały Nr XL/527/17 Rady Miejskiej w Słupsku z dnia 28 sierpnia 2017 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Słupska na lata 2017-2025+ otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

1. Przedstawienie istniejącego stanu w dziedzinie, która ma być normowana.

Ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji wprowadziła regulacje prawne dotyczące procesu rewitalizacji obszarów zdegradowanych uznając jednocześnie prowadzenie rewitalizacji za zadanie własne gminy. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ww. Ustawy rewitalizacja to: „proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych, prowadzony w sposób kompleksowy, poprzez zintegrowane działania na rzecz lokalnej społeczności, przestrzeni i gospodarki, skoncentrowane terytorialnie, prowadzone przez interesariuszy rewitalizacji na podstawie gminnego programu rewitalizacji". Interesariuszami rewitalizacji są przede wszystkim mieszkańcy miasta i obszaru rewitalizowanego, właściciele i użytkownicy nieruchomości (w tym wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe), podmioty prowadzące działalność gospodarczą, organizacje pozarządowe, miasto i jego jednostki.

Miasto Słupsk prowadzi proces rewitalizacji w oparciu o Gminny Program Rewitalizacji, który został przyjęty przez Radę Miejską Słupsku Uchwałą nr XL/527/17 w dniu 28 czerwca 2017 r. Jest to dokument, który szczegółowo diagnozuje sytuację na obszarze rewitalizacji obejmującym tereny Śródmieścia, Podgrodzia oraz Starego Miasta, wytycza kierunki działań, które mają doprowadzić do zniwelowania problemów społecznych, technicznych, środowiskowych, gospodarczych i przestrzennych obszaru rewitalizowanego oraz określa szacunkowe ramy finansowe tych działań. Zawiera także m.in. opis struktury zarządzania realizacją Programu, systemu jego monitorowania i oceny oraz sposobu realizacji w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego. 25 kwietnia 2018 r. Rada Miejska w Słupsku podjęła uchwałę w sprawie przystąpienia do zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Słupska na lata 2017-2025+ dając w ten sposób zielone światło do rozpoczęcia prac nad aktualizacją istotnych zapisów dokumentu z punktu widzenia procesu rewitalizacji.

Projekt zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Słupska na lata 2017-2025+ podlegał konsultacjom społecznym, które odbyły się w dniach 3 października - 3 listopada 2020 r. w formach określonych w Ustawie o rewitalizacji. W trakcie konsultacji zgłoszono 13 uwag. Zestawienie uwag wraz ze sposobem ich rozstrzygnięcia przedstawiono w raporcie z konsultacji. Dokument podlegał również opiniowaniu przez właściwe podmioty, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji.

2. Wyjaśnienie celu i potrzeb uchwały.

Konieczność zmiany GPR podyktowana jest m.in. potrzebą uaktualnienia najważniejszej części dokumentu, czyli części planistycznej dotyczącej podstawowych i uzupełniających przedsięwzięć rewitalizacyjnych. Modyfikacje w części dotyczącej pakietu przedsięwzięć do realizacji na obszarze rewitalizacji dotyczą: uaktualnienia zakresów rzeczowych projektów, źródeł dofinansowania, zwiększenia wartości całkowitej i kwot dofinansowania, prognozowanych rezultatów, aktualizacji listy przedsięwzięć rewitalizacyjnych (przeniesienia części przedsięwzięć na listę podstawowych w związku z pozyskaniem na nie dofinansowania). Zwiększeniem zakresów niektórych zadań, z uwagi na wysoki stopień ich realizacji, przy wciąż dużych potrzebach związanych m.in. ze złym stanem chodników, nawierzchni ulic.

Zmiany w GPR wynikają także z konieczności dostosowania dokumentu do wymogów stawianych przez ustawę o rewitalizacji, zawartych także w wytycznych Urzędu Marszałkowskiego oraz podręcznikach dobrych praktyk opracowanych przez Ministerstwo Rozwoju. Dotyczą one doprecyzowania zasięgu Miejscowych Planów Rewitalizacji opisanych w dziale 5.9 oraz lat obowiązywania Specjalnej Strefy Rewitalizacji planowanej do ustanowienia w 2021 r.

W związku z przystąpieniem do prac nad Miejscowym Planem Rewitalizacji, obejmującym rejon ulicy Długiej oraz planowanym przystąpieniem w 2021 r. do prac nad kolejnymi, konieczne było doprecyzowanie obszarów wskazanych do objęcia Miejscowymi Planami Rewitalizacji (z precyzją do działki ewidencyjnej) oraz dokonanie zmian w załączniku graficznym pn. „Podstawowe kierunki zmian funkcjonalno – przestrzennych obszaru rewitalizacji".

Zmiany w dokumencie związane są także z wypracowanym przez Ministerstwo Rozwoju, również na bazie słupskich doświadczeń katalogiem dobrych praktyk, w którym m.in. wskazano najbardziej efektywny sposób monitoringu i ewaluacji programów rewitalizacji. W związku z powyższym uaktualniono listę wskaźników, przypisując jednocześnie do każdego z nich wartość wyjściową i wartość docelową.

Nie podlegała modyfikacji część diagnostyczna (za wyjątkiem niewielkich zmian w części 3.2.3.12 Pozostałe aspekty środowiskowe), ponieważ to na jej podstawie wyznaczono obszar rewitalizacji, a jednocześnie upłynął zbyt krótki czas by można było przesądzić, że zachodzące zmiany na obszarze rewitalizacji dały trwały efekt. Ocena zmian zachodzących na obszarze dokonywana będzie w ramach monitoringu i ewaluacji GPR.

3. Wskazanie różnic pomiędzy dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym.

W odpowiedzi na potrzeby wskazane w pkt 2 dokonano zmian w treści Gminnego Programu Rewitalizacji, z których najbardziej zasadnicze obejmują:
1) Uaktualnienie informacji zawartych w pakietach przedsięwzięć podstawowych: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 w zakresie obejmującym m.in.: poszerzenie i aktualizację zbiorczych list wskaźników monitorowania, aktualizację wartości zadań i łącznej wartości poszczególnych pakietów, aktualizację zakresów zadań (zarówno poprzez ujęcie w pakietach dodatkowych lokalizacji, jaki i usunięcia tych, który z przyczyn obiektywnych nie mogą zostać zrealizowane, np. z powodu realokacji bądź likwidacji jednostek oświatowych). Przesunięto na listę podstawową z listy rezerwowej zadania, na które udało się pozyskać finansowanie zewnętrzne.
2) Uaktualnienie listy pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych poprzez usunięcie zadań, głównie z powodu przesunięcia na listę zadań podstawowych oraz relokację poza obszar rewitalizacji jednostki oświatowej, na której terenie miały być realizowane przedsięwzięcia. Wprowadzono także nowe zadanie w efekcie uznania za zasadne wniosku złożonego w trakcie konsultacji społecznych.
3) Zaktualizowanie informacji dot. planowanego okresu realizacji poszczególnych działań, dostosowując je do harmonogramów projektów, w ramach których uzyskano zewnętrzne finansowanie na ich realizację.
4) W związku z aktualizacją wartości i terminów realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych dokonano zmian w tabeli określającej ramy finansowe realizacji przedsięwzięć rewitalizacyjnych i zaktualizowano ramowy harmonogram realizacji Gminnego Programu Rewitalizacji. Zmiana harmonogramu nastąpiła także w celu dostosowania do wymogów ustawy o rewitalizacji w zakresie terminów monitoringu i oceny stopnia wdrażania GPR oraz planowanych terminów przystąpień do opracowywania Miejscowych Planów Rewitalizacji i ustanowienia Specjalnej Strefy Rewitalizacji.
6) Uaktualniono zapisy wskazując planowany termin obowiązywania Specjalnej Strefy Rewitalizacji po jej uchwaleniu.
7) Dokonano rewizji listy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, które wymagają/ły zmiany w związku z realizacją procesu rewitalizacji.
8) W związku z zaplanowaniem przystąpienia do dwóch dodatkowych Miejscowych Planów Rewitalizacji, niezbędna była zmiana mapy „Teren wskazany do objęcia Miejscowymi Planami Rewitalizacji" oraz stosowna korekta treści.

9) Zaktualizowano zapisy procedury monitoringu i oceny stopnia wdrażania w celu dostosowania do terminów wynikających z ustawy o rewitalizacji i zaleceń wskazanych w opracowaniu Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju pn. Gminny Program Rewitalizacji Praktyczny Poradniku dla Mieszkańców i Władz Lokalnych, oraz otrzymanych w trakcie wdrażania projektu w zakresie Modelowej rewitalizacji, które wskazują jako optymalne prowadzenie monitoringu na dwóch poziomach: strategicznym i operacyjnym.

Szczegółowy rejestr zmian uwzględniający również opinie i uwagi zgłaszane w trakcie procesu konsultacji społecznych oraz opiniowania przez właściwe podmioty, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o rewitalizacji stanowi załącznik do uzasadnienia do projektu Uchwały.

4. Charakterystyka przewidywanych skutków społecznych i gospodarczych.

Przyjęcie zmienionego programu rewitalizacji zapewni możliwość kontynuacji realizacji kompleksowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych, które przyczynią się do wyprowadzenia ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych na płaszczyźnie społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzennej i tym samym podniosą jakość życia mieszkańców obszaru rewitalizacji. Działania aktywizujące lokalną społeczność w szczególności osoby z niepełnosprawnościami, seniorów, osoby z problemami opiekuńczo – wychowawczymi czy doświadczającymi przemocy domowej, a także osoby zagrożone bezrobociem i wykluczeniem społecznym, przyczynią się do poprawy ich sytuacji społeczno – ekonomicznej. Z kolei odnowa przestrzeni publicznej, realizacja nowych rozwiązań przestrzenno – funkcjonalnych, przebudowa i adaptacja zdewastowanych budynków z przeznaczeniem na nowe cele, w tym społeczne, kulturalne –podniosą atrakcyjność turystyczną i kulturową Miasta Słupska, co w przyszłości powinno przynieść wymierne korzyści dla budżetu Miasta. Objęcie Miejscowymi Planami Rewitalizacji pozwoli zapewnić ład przestrzenny i harmonizowanie zabudowy na terenach, które z jednej strony wykazują duży potencjał inwestycyjny i osiedleńczy, z drugiej strony wymagają daleko idących przekształceń własnościowych i funkcjonalnych. Ustanowienie Specjalnej Strefy Rewitalizacji umożliwi sięgnięcie po rozwiązania prawne i finansowe pozwalające na wsparcie procesu odnowy zabudowy na obszarze rewitalizacji a także utrudniające spekulację gruntami na obszarze rewitalizacji i zmniejszających ryzyko nie podjęcia procesu inwestycyjnego na nieruchomościach sprzedawanych przez Miasto podmiotom prywatnym. Skutki przyjęcia uchwały są wyłącznie pozytywne i obejmują wiele aspektów żucia społecznego i gospodarczego obszaru rewitalizacji.

5. Skutki finansowe związane z wejściem w życie uchwały.

Zgodnie z art. 15 ustawy o rewitalizacji, Gminny Program Rewitalizacji zawiera opis przedsięwzięć rewitalizacyjnych, służących realizacji celów rewitalizacji w szczególności o charakterze społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzenno-funkcjonalnym lub technicznym, w tym: listę planowanych podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych oraz charakterystykę pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych wraz z planowanymi nakładami.

Zadania ujęte na liście przedsięwzięć podstawowych Gminnego Programu Rewitalizacji finansowane ze środków Miasta Słupska/ środków Unii Europejskiej/ budżetu państwa, zgodnie z zapisami Ustawy o rewitalizacji wymagają ujęcia w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta.

Z uwagi na ujmowanie w bieżących budżetach i WPF zarówno wkładów własnych jak i środków zewnętrznych (w przypadku współfinansowania ze środków UE) podjęcie Uchwały nie pociąga za sobą konieczności wprowadzenia do budżetu Miasta Słupska i Wieloletniej Prognozy Finansowej dodatkowych środków. Jednocześnie Miasto wciąż podejmować będzie starania o pozyskanie środków zewnętrznych dla zadań nowych bądź ujętych na listach zadań uzupełniających, co może skutkować koniecznością dokonania stosownych zmian w WPF.

6. Źródła finansowania.

Indykatywny podział źródeł finansowania przedsięwzięć Miasta Słupska oraz przedsięwzięć innych podmiotów ujętych w GPR wskazuje, że szacunkowa wartość podstawowych przedsięwzięć ujętych w GPR wnosi ponad 425 mln zł, z czego ponad 166 mln zł powinna zostać sfinansowana ze źródeł publicznych (budżet państwa, budżet Miasta Słupska, budżety pozostałych podmiotów publicznych), ponad 180 mln zł ze środków Unii Europejskiej i ok. 78 mln zł ze środków pochodzących ze źródeł prywatnych.