Uchwała Nr LVIII/847/23
Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 24 maja 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie zmiany granic administracyjnych Gminy Słupsk

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 4b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, poz. 572)

Rada Miejska w Słupsku
uchwala, co następuje:

§ 1.

Po przeprowadzeniu konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Słupska **opiniuje się negatywnie** zmianę granic administracyjnych Gminy Słupsk poprzez włączenie do obszaru Gminy Słupsk części obszaru Miasta Słupska, obejmującego:

1) działki ewidencyjne stanowiące część obrębu nr 0023 Miasta Słupska: 28,49, 35, 29,33, 30, 543/2, 544/3, 544/4, 32, 46, 31, 34, 51/9, 51/8, 51/6, 37/1, 36, 40/1, 41/1, 42/3, 38/1, 39/1, 50, 47/3, 51/2, 37/2, 38/2, 39/2, 40/2, 41/2, 42/4, 593, 44/1, 51/43, 51/44, 51/45, 51/46, 51/47, 51/48, 51/49, 51/50, 51/51, 51/52, 51/53, 51/54, 51/55, 590/1, 590/2, 590/3, 589/1, 589/2, 589/3, 589/4, 592/1, 592/2, 592/3, 592/4, 592/5, 591/1, 591/2, 591/3, 591/4, 591/5, 42/1, 51/56, 51/58, 51/59, 51/60, 51/62, 51/63, 51/67, 51/68, 51/69, 51/70, 51/72, 51/74, 51/75, 51/73, 51/66, 51/61, 51/65, 51/57, 47/4, 47/5, 47/6, 47/7, 47/8, 47/9, 51/71, 51/64, 353/1, 48/3;

2) działki ewidencyjne znajdujące się w obrębie nr 0021 Miasta Słupska: 580/3, 582/7, 156/99, 156/97, 156/95, 156/96, 156/93, 156/91, 156/87, 156/35, 156/36, 156/41, 156/42, 156/43, 156/111, 156/98, 156/32, 156/33, 156/104, 581/3, 156/105, 156/106, 156/34, 156/121, 156/122, 156/123, 156/51, 156/107, 156/103, 156/102, 156/101, 156/48, 156/47, 156/31, 156/55, 156/53, 156/54, 156/110, 156/40, 156/29, 156/108, 156/109, 156/46, 156/204, 156/27, 619/2, 619/1, 156/201, 156/203, 156/114, 156/113, 156/199, 156/112, 156/50, 156/202, 156/28, 156/200, 156/59, 156/58, 620, 156/215, 156/213, 156/211, 156/209, 582/5, 156/38, 156/25, 156/20, 156/17, 156/26, 156/210, 156/52, 156/56, 156/57, 156/10, 156/205, 156/212, 156/214, 156/216, 156/2, 156/5, 583/3, 582/6, 156/63, 156/64, 156/66, 156/67, 156/68, 156/69, 156/71, 156/72, 156/73, 156/74, 156/75, 156/76, 156/77, 156/81, 156/83, 156/84, 156/173, 156/174, 156/175, 156/176, 156/177, 156/178, 156/179, 156/180, 156/181, 156/182, 156/183, 156/184, 156/185, 156/186, 156/187, 156/188, 156/189, 156/190, 156/191, 156/192, 156/193, 156/194, 156/195, 156/196, 156/197, 156/198, 156/129, 156/130, 156/157, 156/158, 156/159, 156/160, 156/161, 156/162, 156/163, 156/164, 156/165, 156/166, 156/167, 156/168, 156/169, 156/170, 156/171, 156/172, 156/131, 156/132, 156/133, 156/134, 156/135, 156/136, 156/137, 156/138, 156/139, 156/140, 156/141, 156/142, 156/143, 156/144, 156/145, 156/146, 156/147, 156/148, 156/149, 156/150, 156/151, 156/152, 156/153, 156/154, 156/155, 156/156, 156/127, 156/128, 156/124, 156/125, 156/126.

§ 2.

Uzasadnienie opinii wraz z wynikami konsultacji społecznych dotyczących zmiany granic administracyjnych Gminy Słupsk, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Słupska.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Beata Chrzanowska

Załącznik do uchwały Nr LVIII/847/23

Rady Miejskiej w Słupsku

z dnia 24 maja 2023 r.

UZASADNIENIE OPINII

W dniu 28 lutego 2023 roku Rada Gminy Słupsk podjęła Uchwałę nr LIX/665/2023 w sprawie przystąpienia do procedury zmiany granic administracyjnych Gminy Słupsk, poprzez włączenie w granice administracyjne Gminy Słupsk obszarów należących do Miasta Słupsk i obejmujących działki ewidencyjne stanowiące część obrębu nr 0023 Miasta Słupska oraz działki ewidencyjne znajdujące się w obrębie nr 0021 Miasta Słupska.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy oraz 5 a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wydanie rozporządzenia, o którym mowa w art. 4 ust. 1, na wniosek rady gminy wymaga: opinii rad gmin objętych wnioskiem, poprzedzonych przeprowadzeniem przez te rady konsultacji z mieszkańcami.

Na wstępie należy wskazać, że ewentualna zmiana granic Gminy Słupsk, objęta wskazanym wyżej wnioskiem pozbawiona jest podstaw prawnych. Nie została bowiem spełniona w niniejszym przypadku żadna z przesłanek określonych w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym.

Nie zasługuje na uznanie argumentacja podniesiona w uzasadnieniu do uchwały Rady Gminy Słupsk nr LIX/665/2023, w której wskazuje się jako główny powód przedmiotowej zmiany granic więzi mieszkańców z wnioskowanych terenem. W dokumencie tym wskazano: *„Za ponownym przyłączeniem obrębu 0021 Miasta Słupska oraz części obrębu 0023 Miasta Słupska do Gminy Słupsk przemawiają natomiast przede wszystkim względy kulturowe, społeczne i przestrzenne. Mieszkańcy tego obszaru aktywnie przeciwdziałali zmianom granic, chcąc wraz ze swoim mieniem pozostać w Gminie Słupsk. Część obrębu 0023 Miasta Słupska to także obszar, na którym położony jest historyczny cmentarz, bardzo istotny z punktu widzenia lokalnej tożsamości."* Argumenty te są chybione choćby z tego powodu, że na obszarze włączonym do Miasta Słupska z dniem 1 stycznia 2023 roku nie zamieszkiwali żadni mieszkańcy. W takiej sytuacji wszelkie twierdzenia odnoszące się do rzekomych mieszkańców tego terenu należy uznać za nadużycie, a dalsze budowanie uzasadnienia na fałszywej tezie prowadzi do fałszywych i nieuzasadnionych wniosków.

Nie sposób zgodzić się także aby obszar ten łączyły z Gminą Słupsk więzi społeczne, kulturowe i przestrzenne. W odniesieniu do wskazanego obszaru, we wniosku Miasta Słupsk o zmianę granic złożonego do MSWiA w 2022 roku, wykazano istnienie wskazanych więzi **z Miastem Słupsk**, co uznała Rada Ministrów wydając w tym zakresie stosowne rozporządzenie. Rada Gminy formułując twierdzenie odwrotne, nie wyjaśnia z jakiego powodu taki stan rzeczy miałby ulec zmianie w ciągu ostatnich kilku miesięcy. W takiej sytuacji należałoby to uznać co najwyżej za nieuprawnioną i pozbawioną argumentów polemikę ze stanowiskiem Rady Ministrów.

Niezrozumiały jest również argument dotyczący historycznego cmentarza. Należy bowiem podkreślić, iż cmentarz ten po zmianie granic w 2023 roku nadal istnieje i jest dostępny dla wszystkich mieszkańców Gminy oraz Słupska. Miasto nigdy nie miało planów dotyczących przeznaczenia tego terenu na inne cele. Zmiana granic Miasta w żaden sposób nie wpłynęła ani nie wpłynie negatywnie na funkcjonowanie tego cmentarza.

Z uzasadnienia uchwały Rady Gminy Słupsk wynika jednoznacznie, że wnioskowana zmiana miałaby prowadzić do *„odzyskania terenów"* Gminy, czyli odwrócić skutki tegorocznej zmiany granic Miasta Słupska, dokonanej na mocy Rozporządzenia Rady ministrów z dnia 25 lipca 2022 roku, które w ocenie Gminy Słupsk jest niezgodne z prawem. Należy jednak zauważyć, iż przepisy prawa nie przewidują możliwości zaskarżenia wskazanego aktu prawnego do Trybunału

Konstytucyjnego, ani do sądów administracyjnych, ani w żaden inny przewidziany prawem sposób. W takiej sytuacji wniosek o „ponowne przyłączenie terenów", który de facto miałby stanowić swoiste odwołanie od decyzji Rady Ministrów, uznać należy za próbę obejścia prawa, co powoduje, że jest on niezgodny z prawem i jako taki niedopuszczalny, w szczególności dla organów administracji publicznej, które zobowiązane są do działania wyłącznie na podstawie i w granicach prawa (art. 7 Konstytucji RP).

W przedmiotowej sprawie przeprowadzone zostały konsultacje społeczne, celem poznania opinii mieszkańców Miasta Słupska w sprawie inicjatywy zmiany granic administracyjnych Gminy Słupsk. Wyniki konsultacji przedstawiają się następująco:

– liczba osób uprawnionych do udziału w konsultacjach: 80966

– ilość oddanych głosów: 1668

– frekwencja: 2,1%

– liczba głosów ważnych: 1658

– liczba głosów nieważnych: 10

Na pytanie "Czy jesteś za zmianą granic Gminy Słupsk, polegającą na wyłączeniu z granic Miasta Słupska obszarów obejmujących:

1) działki ewidencyjne stanowiące część obrębu nr 0023 Miasta Słupska: 28,49, 35, 29,33, 30, 543/2, 544/3, 544/4, 32, 46, 31, 34, 51/9, 51/8, 51/6, 37/1, 36, 40/1, 41/1, 42/3, 38/1, 39/1, 50, 47/3, 51/2, 37/2, 38/2, 39/2, 40/2, 41/2, 42/4, 593, 44/1, 51/43, 51/44, 51/45, 51/46, 51/47, 51/48, 51/49, 51/50, 51/51, 51/52, 51/53, 51/54, 51/55, 590/1, 590/2, 590/3, 589/1, 589/2, 589/3, 589/4, 592/1, 592/2, 592/3, 592/4, 592/5, 591/1, 591/2, 591/3, 591/4, 591/5, 42/1, 51/56, 51/58, 51/59, 51/60, 51/62, 51/63, 51/67, 51/68, 51/69, 51/70, 51/72, 51/74, 51/75, 51/73, 51/66, 51/61, 51/65, 51/57, 47/4, 47/5, 47/6, 47/7, 47/8, 47/9, 51/71, 51/64, 353/1, 48/3;

2) działki ewidencyjne znajdujące się w obrębie nr 0021 Miasta Słupska: 580/3, 582/7, 156/99, 156/97, 156/95, 156/96, 156/93, 156/91, 156/87, 156/35, 156/36, 156/41, 156/42, 156/43, 156/111, 156/98, 156/32, 156/33, 156/104, 581/3, 156/105, 156/106, 156/34, 156/121, 156/122, 156/123, 156/51, 156/107, 156/103, 156/102, 156/101, 156/48, 156/47, 156/31, 156/55, 156/53, 156/54, 156/110, 156/40, 156/29, 156/108, 156/109, 156/46, 156/204, 156/27, 619/2, 619/1, 156/201, 156/203, 156/114, 156/113, 156/199, 156/112, 156/50, 156/202, 156/28, 156/200, 156/59, 156/58, 620, 156/215, 156/213, 156/211, 156/209, 582/5, 156/38, 156/25, 156/20, 156/17, 156/26, 156/210, 156/52, 156/56, 156/57, 156/10, 156/205, 156/212, 156/214, 156/216, 156/2, 156/5, 583/3, 582/6, 156/63, 156/64, 156/66, 156/67, 156/68, 156/69, 156/71, 156/72, 156/73, 156/74, 156/75, 156/76, 156/77, 156/81, 156/83, 156/84, 156/173, 156/174, 156/175, 156/176, 156/177, 156/178, 156/179, 156/180, 156/181, 156/182, 156/183, 156/184, 156/185, 156/186, 156/187, 156/188, 156/189, 156/190, 156/191, 156/192, 156/193, 156/194, 156/195, 156/196, 156/197, 156/198, 156/129, 156/130, 156/157, 156/158, 156/159, 156/160, 156/161, 156/162, 156/163, 156/164, 156/165, 156/166, 156/167, 156/168, 156/169, 156/170, 156/171, 156/172, 156/131, 156/132, 156/133, 156/134, 156/135, 156/136, 156/137, 156/138, 156/139, 156/140, 156/141, 156/142, 156/143, 156/144, 156/145, 156/146, 156/147, 156/148, 156/149, 156/150, 156/151, 156/152, 156/153, 156/154, 156/155, 156/156, 156/127, 156/128, 156/124, 156/125, 156/126?"

– odpowiedzi **„jestem za"** udzieliło	**8** osób	**(0,48%)**
– odpowiedzi **„jestem przeciw"** udzieliły	**1 647** osoby	**(99,34%)**
– odpowiedzi **„wstrzymuję się"** udzieliły	**3** osoby	**(0,18%)**

Wyniki konsultacji ponad wszelką wątpliwość dowodzą, iż mieszkańcy Miasta Słupska są całkowicie przeciwni inicjatywie zmiany granic Gminy Słupsk.

Wobec powyższego należy uznać, iż inicjatywa zmiany granic Gminy Słupsk jest pozbawiona podstaw faktycznych i prawnych, a mieszkańcy Miasta Słupska stanowczo sprzeciwiają się temu pomysłowi. W takim stanie rzeczy wskazaną zmianę granic opiniujemy negatywnie.